

Boletín legislativo & político

1er semestre 2017



Especial de seguimiento a la función
legislativa **2015-2016 y 2016-2017**
frente al Plan Decenal para el
Control del Cáncer
– PDCC 2012 – 2021

Especial de seguimiento a la función legislativa 2015-2016 y 2016-2017 frente al Plan Decenal para el Control del Cáncer – PDCC 2012 – 2021

ISSN: 2463-039X

I Semestre de 2017

Segundo periodo tercera legislatura del Congreso de la República
16/01/2017 – 20/06/2017.
Cuatrienio 2014-2018.

Luis Miguel Tellez Neira ⁱ
María Isabel Calderon Cortes ⁱⁱ



SALUD PÚBLICA ©



**Ministerio de Salud y Protección Social
Instituto Nacional de Cancerología ESE
Grupo Políticas y Movilización**

Carolina Wiesner Ceballos
Directora General (E)

Amaranto Suarez Mattos
Subdirector de Investigaciones, Vigilancia Epidemiológica, Promoción y Prevención

Giana Henriquez Mendoza
Coordinadora Grupo Área Salud Pública



Oficina de Comunicaciones

Contenido

Presentación.....	4
Proyectos radicados en el Senado de la República durante las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017	5
Proyectos radicados en la Cámara de Representantes durante las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017	6
Proyectos de ley radicados en la Cámara de Representantes durante las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017 y PDCC 2012 – 2021	8
Proyectos de ley radicados en el Senado en las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017 y PDCC 2012 - 2021	8
Proyectos de Ley según línea del PDCC 2012 – 2021	10



Presentación

Este boletín contiene el seguimiento realizado a toda la reglamentación generada y publicada en las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017 del Congreso de la República de Colombia. Para ello se tuvieron en cuenta los proyectos radicados y publicados en la página oficial tanto del Senado de la República como de la Cámara de Representantes. Se tienen en cuenta esos proyectos para determinar a cual línea del Plan Decenal para el Control del Cáncer han venido apuntando las últimas iniciativas del poder legislativo.

Para lo anterior, a continuación se muestran todos los proyectos relacionados con el control del cáncer radicados en las legislaturas mencionadas, luego se analiza brevemente la información encontrada.

Proyectos radicados en el Senado de la República durante las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017

Número de proyecto de ley	Título	Estado	Legislatura	Fecha de radicación
059/ 2015	Por medio de la cual se protege el cuidado de la niñez (Ley Isaac)	Archivado	2015-2016	18 de agosto de 2015
079/2015	Por medio del cual se generan disposiciones frente al consumo y distribución de bebidas energéticas, y se dictan otras disposiciones.	Archivado	2015-2016	26 de agosto de 2015
058/2016	Por la cual se prohíbe la producción, comercialización, exportación y materiales primas que puedan ser nocivas a la salud individual y colectiva.	Aprobado segundo debate	2016-2017	28 de julio de 2016
059/2016	Por el cual se toman medidas a fin de garantizar la efectiva prestación del servicio de salud oncopediátrica a los menores de 18 años en procura de la prelación de sus derechos fundamentales	Aprobado segundo debate	2016-2017	28 de julio de 2016
129/2016	Por la cual se establecen normas para la protección, prevención y control de los efectos nocivos que para la salud tiene la exposición prolongada y sin debida protección a la radiación solar	Aprobado segundo debate	2016-2017	31 de agosto de 2016
224/2017	Por medio de la cual se protege el derecho de la salud del menor.	Aprobado primer debate	2016-2017	21 de marzo de 2017

Proyectos radicados en la Cámara de Representantes durante las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017

Número de proyecto de ley	Título	Estado	Legislatura	Fecha de radicación
052/2015	Por medio de la cual se modifica y se introducen nuevas disposiciones a la ley 181 de enero 18 de 1995 sobre fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la educación física; se crea el Sistema Nacional del Deporte	Acumulado (ver proyecto de ley 056/2015 Cámara de Representantes)	2015-2016	4 de agosto de 2015
056/2015	Por la cual se expide la Ley del Deporte	Retirado por el autor	2015-2016	5 de agosto de 2015
181/2015	Ambiente libre de plomo. Por medio de la cual se establecen disposiciones para garantizar el derecho de las personas a desarrollarse física e intelectualmente en un ambiente libre de plomo, se fijan límites para el contenido de plomo en productos comercializados en el país y se dictan otras disposiciones	Archivado	2015-2016	25 de marzo de 2015
016/2015	Por medio de la cual se establece como urgencia médica la atención y tratamiento de los niños, niñas y adolescentes con cáncer y se dictan otras disposiciones	Archivado	2015-2016	21 de julio de 2015
007/2015	Por medio de la cual se modifica la ley 1335 de 2009 que previenen daños a la salud de los menores de edad, la población no fumadora y se estipulan políticas públicas para la prevención del consumo del tabaco y el abandono de la dependencia del tabaco del fumador y sus derivados en la población colombiana	Archivado	2015-2016	21 de julio de 2015
034/2016	Por el cual se prohíbe la producción, comercialización, exportación, importación y distribución de cualquier variedad de asbesto en Colombia	Acumulado (ver proyecto de ley 85/2016 Cámara de Representantes)	2016-2017	27 de junio de 2016
037/2016	Por el cual se crea el Sistema Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, Sinsan, se crea la agencia nacional de seguridad alimentaria -Ansan, y se establecen otras disposiciones	Tránsito a primer debate (Comisión Accidental)	2016-2017	28 de junio de 2016

039/2016	Por medio del cual se establece la práctica del juego, la creación y el deporte en el periodo vacacional de mitad de año para los estudiantes en todo el territorio nacional y se dictan otras disposiciones	Aprobado primer debate	2016-2017	29 de julio de 2016
088/2016	Por medio de la cual se crean medidas para mejorar la calidad del servicio de atención en salud	Retirado por el autor	2016-2017	11 de agosto de 2016
085/2016 acumulado con 033/2016 y 034/2016	Por medio de la cual se adoptan directrices para el análisis y regulación de sustancias peligrosas y se dictan otras disposiciones	Archivado	2016-2017	10 de agosto de 2016
124/2016	Por medio de la cual se modifica la ley 1335 de 2009 para extender la regulación a sistemas electrónicos de administración de nicotina, sucedáneos derivados y otros	Aprobado en primer debate	2016-2017	24 de agosto de 2016
048/2016	Por medio de la cual se modifica y se introducen nuevas disposiciones a la ley 181 de enero 18 de 1995 sobre fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la educación física; se crea el Sistema Nacional del Deporte	Retirado por el autor	2016-2017	3 de agosto de 2016
108/2016	Por medio de la cual se establecen medidas de salud pública para el control de la obesidad y otras enfermedades crónicas no transmisibles derivadas y se dictan otras disposiciones	Retirado por el autor	2016-2017	17 de agosto de 2016
180/2016	Por medio del cual se institucionaliza el programa de parques seguros para la familia, la salud y el bienestar	Archivado	2016-2017	21 de octubre de 2016
238/2017	Por medio de la cual se crean medidas para mejorar la calidad del servicio de atención en salud	Trámite en Comisión	2016-2017	23 de marzo de 2017
247/2017	Por medio de la cual se crean medidas para mejorar la calidad del servicio de atención en salud	Trámite en Comisión	2016-2017	4 de abril de 2017
264/2017	Por el cual se reforma la legislación en materia de deporte, recreación, actividad física y aprovechamiento del tiempo libre	Trámite en Comisión	2016-2017	2 de mayo de 2017
301/2017	Medidas de protección para la radicación solar	Trámite en Comisión	2016-2017	20 de junio de 2017

El Plan Decenal del Control del Cáncer en Colombia 2012-2021, establece 6 líneas estratégicas para el control del cáncer, estas son:

1. *Línea estratégica 1. Control del riesgo (Prevención primaria).*
2. *Línea estratégica 2. Detección temprana de la enfermedad.*
3. *Línea estratégica 3. Atención, recuperación y superación de los daños causados por el cáncer.*
4. *Línea estratégica 4. Mejoramiento de la calidad de vida de pacientes y sobrevivientes con cáncer.*
5. *Línea estratégica 5. Gestión del conocimiento y la tecnología para el control del cáncer.*
6. *Línea estratégica 6. Formación y desarrollo del talento humano.*

De acuerdo a esa información y al contenido de cada proyecto de ley, a continuación se muestra la relación de cada uno de ellos con el control del cáncer se puede establecer que en el Congreso de la República los proyectos relacionados con control del cáncer apuntan a:

Proyectos de ley radicados en el Senado en las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017 y PDCC 2012 - 2021

Número de proyecto de ley	Título	Línea Estratégica
059/ 2005	Por medio de la cual se protege el cuidado de la niñez (Ley Isaac)	1 y 3
079/2015	Por medio del cual se generan disposiciones frente al consumo y distribución de bebidas energéticas, y se dictan otras disposiciones	1
058/2016	Por la cual se prohíbe la producción, comercialización, exportación y materiales primas que puedan ser nocivas a la salud individual y colectiva	1
059/2016	Por el cual se toman medidas a fin de garantizar la efectiva prestación del servicio de salud oncopediátrica a los menores de 18 años en procura de la protección de sus derechos fundamentales	3 y 4
129/2016	Por la cual se establecen normas para la protección, prevención y control de los efectos nocivos que para la salud tiene la exposición prolongada y sin debida protección a la radiación solar	1
224/2017	Por medio de la cual se protege el derecho de la salud del menor	2, 3, y 4

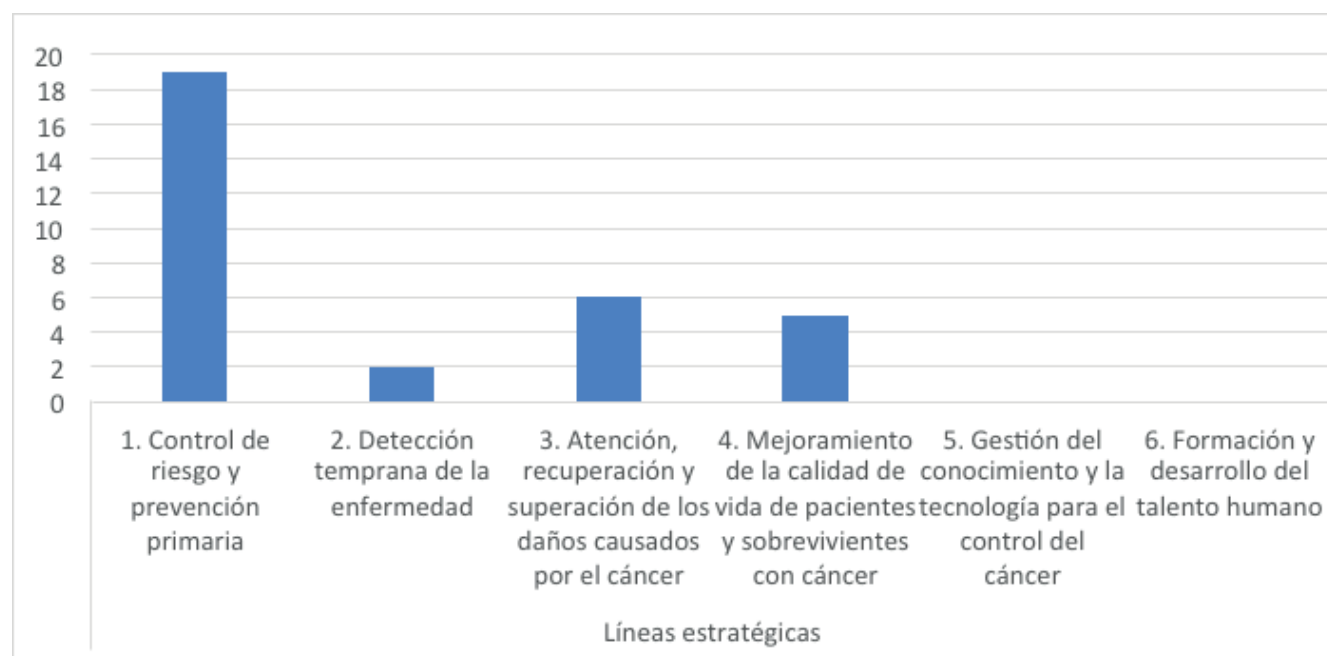
Proyectos de ley radicados en la Cámara de Representantes durante las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017 y PDCC 2012 – 2021

Número de proyecto de ley	Título	Línea Estratégica
052/2015	Por medio de la cual se modifica y se introducen nuevas disposiciones a la ley 181 de enero 18 de 1995 sobre fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la educación física; se crea el Sistema Nacional del Deporte	1

056/2015	Por la cual se expide la Ley del Deporte	1
181/2015	Ambiente libre de plomo. Por medio de la cual se establecen disposiciones para garantizar el derecho de las personas a desarrollarse física e intelectualmente en un ambiente libre de plomo, se fijan límites para el contenido de plomo en productos comercializados en el país y se dictan otras disposiciones	1
016/2015	Por medio de la cual se establece como urgencia médica la atención y tratamiento de los niños, niñas y adolescentes con cáncer y se dictan otras disposiciones	3 y 4
007/2015	Por medio de la cual se modifica la ley 1335 de 2009 que previenen daños a la salud de los menores de edad, la población no fumadora y se estipulan políticas públicas para la prevención del consumo del tabaco y el abandono de la dependencia del tabaco del fumador y sus derivados en la población colombiana	1
034/2016	Por el cual se prohíbe la producción, comercialización, exportación, importación y distribución de cualquier variedad de asbesto en Colombia	1
037/2016	Por el cual se crea el Sistema Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, Sinsan, se crea la agencia nacional de seguridad alimentaria -Ansan, y se establecen otras disposiciones	1
039/2016	Por medio del cual se establece la práctica del juego, la creación y el deporte en el periodo vacacional de mitad de año para los estudiantes en todo el territorio nacional y se dictan otras disposiciones	1
088/2016	Por medio de la cual se crean medidas para mejorar la calidad del servicio de atención en salud	3 y 4
085/2016 acumulado con 033/2016 y 034/2016	Por medio de la cual se adoptan directrices para el análisis y regulación de sustancias peligrosas y se dictan otras disposiciones	1
124/2016	Por medio de la cual se modifica la ley 1335 de 2009 para extender la regulación a sistemas electrónicos de administración de nicotina, sucedáneos derivados y otros	1
048/2016	Por medio de la cual se modifica y se introducen nuevas disposiciones a la ley 181 de enero 18 de 1995 sobre fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la educación física; se crea el Sistema Nacional del Deporte	1
108/2016	Por medio de la cual se establecen medidas de salud pública para el control de la obesidad y otras enfermedades crónicas no transmisibles derivadas y se dictan otras disposiciones	1
180/2016	Por medio del cual se institucionaliza el programa de parques seguros para la familia, la salud y el bienestar	1
238/2017	Por medio de la cual se crean medidas para mejorar la calidad del servicio de atención en salud	1 y 2
247/2017	Por medio de la cual se crean medidas para mejorar la calidad del servicio de atención en salud	2, 3 y 4
264/2017	Por el cual se reforma la legislación en materia de deporte, recreación, actividad física y aprovechamiento del tiempo libre	1
301/2017	Medidas de protección para la radicación solar	1

Luego de clasificar los 24 proyectos dentro de las líneas estratégicas del Plan Decenal, se pueden observar algunas tendencias. Lo más llamativo es que 19 de ellos se relacionan con “Control de riesgo y prevención primaria” (Línea 1 del Plan Decenal de Control del Cáncer), lo cual contrasta con el bajo número de proyectos que apuntan a la línea 2 “Detección temprana de la enfermedad” (únicamente dos, relevantes porque pretenden un adecuado acceso de la salud). Dentro de la tercera línea estratégica del Plan “Atención, recuperación y superación de los daños causados por el cáncer” se encasillan 6 proyectos, estos están relacionados en su mayoría con una efectiva prestación de servicios de salud para proporcionar una oportuna atención y adecuada proporción de cuidados especializados para la recuperación y superación de daños causados por el cáncer. En cuanto a la línea estratégica 4 “Mejoramiento de la calidad de vida de pacientes y sobrevivientes con cáncer” se destacan cinco proyectos de ley, los cuales también están relacionados con la eficiente prestación de servicios de salud a pacientes que padecen la enfermedad. Finalmente, “Gestión del conocimiento y la tecnología para el control del cáncer” y “Formación y desarrollo del talento humano” (líneas 5 y 6, respectivamente) se destacan porque no cuentan con proyectos de ley que aporten a su cumplimiento.

Proyectos de Ley según línea del PDCC 2012 – 2021



Fuente: elaboración propia

Lo anterior muestra que, en términos de control del cáncer, el interés del Congreso en las últimas dos legislaturas está concentrado en el Control del riesgo y prevención primaria, lo que permite valorar que la función legislativa da prelación al control de la exposición de la población a los factores de riesgo de origen ambiental, ocupacional y a factores protectores como actividad física, alimentación, entre otros.

En contraste, las líneas 2, 3 y 4 con menor atención de la función legislativa del estado colombiano, que tiene relación con el modelo del sistema de salud y con la descentralización de la atención en salud. En Colombia, las direcciones territoriales de salud y las Empresas Promotoras de Salud – EPS definen los planes, programas y políticas de prestación de servicios en sus jurisdicciones y con sus poblaciones afiliadas.

De otra parte, la ausencia de legislación en las líneas 5 y 6 amerita una revisión en mayor profundidad para dilucidar si son aspectos ya regulados por leyes y por lo tanto con mayor estabilidad jurídica o si se trata de aspectos poco promovidos socialmente ante las instancias legislativas.

Queremos conocer su opinión sobre este boletín legislativo y político publicado por el **Instituto Nacional de Cancerología**. Por favor indique sus respuestas en la siguiente encuesta:

<https://es.surveymonkey.com/r/SW9TTZJ>



i Luis Miguel Tellez Neira, Politólogo y Magíster en Estudios Interdisciplinarios sobre desarrollo de la Universidad de Los Andes

ii María Isabel Calderón Cortes, Profesional en política y relaciones internacionales Universidad Sergio Arboleda

Si desea recibir mensualmente este boletín directamente en su correo electrónico,
por favor póngase en contacto con:

Grupo Políticas y Movilización Social
micalderon@cancer.gov.co
PBX +571 432 0160 ext: 4502, 4503

