

Boletín legislativo & político



COMUNICACIONES
del Instituto Nacional de Cancerología-ESE

2018

1er semestre

Actividad legislativa del Congreso de la
República relacionada con el control del cáncer

Boletín legislativo y político

Junio de 2018

Actividad legislativa del Congreso de la República relacionada con el control del cáncer
Primer semestre 2018

María Isabel Calderón Cortes¹

Diana Restrepo Mejía²

Luis Miguel Tellez Neira³

¹ Profesional en Política y Relaciones internacionales, Universidad Sergio Arboleda.

² M.D, MSc Salud Pública para países en vías de desarrollo, LSHTM.

³ Politólogo y Magíster en Estudios Interdisciplinarios sobre Desarrollo, Universidad de los Andes.

Contenido

| | |
|---|-----------|
| 1. Introducción | 3 |
| 2. Seguimiento a proyectos anteriores | 4 |
| Proyectos radicados en la Cámara de Representantes durante las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017(1) | 4 |
| Evolución de los proyectos en Cámara | 6 |
| Proyectos radicados en el Senado de la República durante las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017 | 7 |
| 3. Proyectos radicados durante el segundo periodo de la cuarta legislatura | 10 |
| 4. Referencias | 12 |

1. Introducción

El presente boletín contiene el seguimiento realizado a los proyectos de ley relacionados con el control del cáncer en Colombia radicados en el Congreso de la República, durante las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017. Adicionalmente se presentan los proyectos radicados durante el segundo periodo de la cuarta legislatura, y cuya fecha de inicio es el 16 de marzo de 2018 finalizando el 20 de junio del mismo año.

2. Seguimiento a proyectos anteriores

Proyectos radicados en la Cámara de Representantes durante las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017(1)

| Número de proyecto de ley | Título | Estado | Legislatura | Fecha de radicación |
|---------------------------|---|---|---------------------|----------------------|
| 037/2016 Cámara | "Por la cual se crea el Sistema Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SINSAN), se crea la Agencia Nacional de Seguridad Alimentaria (ANSAN), y se establecen otras disposiciones". | Archivado por Tránsito de legislatura el 20 de junio de 2018. | Tercera (2016-2017) | 28 de julio de 2016 |
| 039/2016 Cámara | "Por medio del cual se establece la práctica del juego, la creación y el deporte en el periodo vacacional de mitad de año para los estudiantes en todo el territorio nacional y se dictan otras disposiciones". | Archivado por Tránsito de legislatura el 20 de junio de 2018. | Tercera (2016-2017) | 29 de julio de 2016 |
| 082/2016 Cámara | "Por la cual se dictan normas para la protección y fomento del arbolado y los bosques urbanos, periurbanos y de cuencas y se dictan otras disposiciones". [Bosques urbanos] | Archivado por Tránsito de legislatura el 20 de junio de 2018. | Tercera (2016-2017) | 10 de agosto de 2016 |
| 103 /2016 Cámara | "Por medio del cual se establece la obligación a los establecimientos de comercio, de diferenciar y exhibir de acuerdo a las normas de origen, la procedencia de los productos importados del sector primario". | Archivado por Tránsito de legislatura el 20 de junio de 2018. | Tercera (2016-2017) | 16 de agosto de 2016 |

| | | | | |
|--------------------|---|---|---------------------|--------------------------|
| 133/2016 Cámara | "Por medio de la cual se promueve el desarrollo sostenible de la producción orgánica en Colombia y se dictan otras disposiciones". [Producción agrícola sostenible] | Archivado por Tránsito de legislatura el 20 de junio de 2018. | Tercera (2016-2017) | 30 de agosto de 2016 |
| 019/2017 Cámara | "Por medio de la cual se establecen medidas de salud pública para el control de la obesidad y otras enfermedades no transmisibles derivadas y se dictan otras disposiciones". | Aprobado en Segundo debate el 6 de junio de 2018. | Cuarta (2017-2018) | 25 de julio de 2017 |
| 134/2017 Cámara | "Por medio de la cual se establece la protección de los derechos a la salud y al medio ambiente sano imponiendo restricciones a las emisiones contaminantes de fuentes móviles y se dictan otras disposiciones". | Aprobado en Segundo debate el 20 de junio de 2018. | Cuarta (2017-2018) | 12 de septiembre de 2017 |
| 135/2017 Cámara | "Por medio de la cual se eleva la edad a veintiún (21) años para consumo y venta de bebidas embriagantes y se dictan otras disposiciones". | Retirado por el autor el 6 de diciembre de 2017. | Cuarta (2017-2018) | 13 de septiembre de 2017 |
| 167/2017 Cámara | "Por medio de la cual se regula el consumo, publicidad y comercialización de aparatos de vaporización electrónica (sistemas electrónicos de administración de nicotina y sistemas similares sin nicotina SEAN/SSSN)". | Aprobado en Primer debate el 5 de junio de 2018. | Cuarta (2017-2018) | 4 de octubre de 2017 |
| 168/2017 Cámara | "Por el cual se reforma la legislación en materia de deporte, recreación, actividad física y aprovechamiento del tiempo libre". | Aprobado en Primer debate el 8 de junio de 2018. | Cuarta (2017-2018) | 10 de octubre de 2017 |

Evolución de los proyectos en Cámara

De los diez proyectos radicados en Cámara de Representantes, el curso fue negativo para seis, puesto que cinco fueron archivados por tránsito de legislatura y uno fue retirado por el autor. Los cuatro restantes fueron aprobados en sus debates respectivos y siguen vigentes. Se radicaron durante el 2017, específicamente en el primer periodo de la cuarta legislatura como se especifica en el siguiente cuadro:

| Julio-diciembre 2014 | Marzo-junio 2015 | Julio - diciembre 2015 | Marzo- junio 2016 | Julio - diciembre 2015 | Marzo- junio 2017 | Julio- diciembre 2017 | Marzo-junio 2018 |
|-------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|--|--|
| 1ª legislatura 1er periodo | 1ª legislatura 2º periodo | 2ª legislatura 1er periodo | 2ª legislatura 2º periodo | 3ª legislatura 1er periodo | 3ª legislatura 2º periodo | 4ª legislatura 1er periodo | 4ª legislatura 2º periodo |
| | | | | | | 019/17: radicado el 25 de julio de 2017. | Aprobado en Segundo debate el 6 de junio de 2018. |
| | | | | | | 134/17: radicado el 12 de septiembre de 2017. | Aprobado en Segundo debate el 20 de junio de 2018. |
| | | | | | | 167/17: radicado el 4 de octubre de 2017. | Aprobado en Primer debate el 5 de junio de 2018. |
| | | | | | | 168/17: radicado el 1 de octubre 2017. | Aprobado en Primer debate el 8 de junio de 2018. |

La Ley 5 de 1992 en relación con el tránsito de legislatura estipula que “los proyectos que no fueron aprobados en primer debate en la primera legislatura en la que fueron radicados no continuarán su curso”; de igual manera, esta misma ley estipula que “ningún proyecto será considerado en más de dos legislaturas” (2).

Por tal razón, la evolución de estos cuatro proyectos fue positiva. El 019 (control de la obesidad) y el 134 (control emisiones contaminantes) ya fueron aprobados en segundo debate y les resta otra legislatura para los dos debates restantes. En cuanto al 167 (cigarrillo electrónico) y 168 (sistema nacional del deporte) cumplieron con la ley quinta al ser aprobados en primer debate en la primera legislatura en la que fueron radicados, al igual que los dos proyectos anteriores, cuentan con una legislatura para que les dé los debates respectivos.

Proyectos radicados en el Senado de la República durante las legislaturas 2015-2016 y 2016-2017

| Número de proyecto de ley | Título | Estado | Legislatura | Fecha de radicación |
|--|--|---|---------------------|-----------------------|
| 057/2016 Senado 322/2017 Cámara | "Por medio de la cual se protege el cuidado de la niñez". [Ley Isaac] | Aprobado en Cuarto debate el 20 de junio de 2018. | Tercera (2016-2017) | 27 de julio de 2016 |
| 058/2016 - 319/2017 Cámara | "Por la cual se prohíbe la producción, comercialización, exportación y materias primas que puedan ser nocivas a la salud individual y colectiva". | Archivado por Tránsito de legislatura el 21 de junio de 2018. | Tercera (2016-2017) | 28 de julio de 2016 |
| 129/2016 Senado | "Por la cual se establecen normas para la protección, prevención y control de los efectos nocivos que para la salud tiene la exposición prolongada y sin debida protección a la radiación solar". | Archivado por Tránsito de legislatura el 20 de junio de 2018. | Tercera (2016-2017) | 31 de agosto de 2016 |
| 158/16 Senado | "Por medio de la cual se aprueba el Convenio de Minamata sobre el mercurio, hecho en Kumamoto, Japón, el 10 de octubre de 2013". [Convenio de Minamata sobre el mercurio]. | Sancionado como Ley el 11 de mayo de 2018. | Tercera (2016-2017) | 12 de octubre de 2016 |
| 026/2017 Senado | "Por medio de la cual se establecen disposiciones para garantizar el derecho de las personas a desarrollarse física e intelectualmente en un ambiente libre de plomo, se fijan límites para el contenido de plomo en productos comercializados en el país y se dictan otras disposiciones". [Ambiente libre de plomo] | Archivado por Tránsito de legislatura el 21 de junio de 2018. | Cuarta (2017-2018) | 26 de julio de 2017 |
| 028/2017 Senado | "Por medio del cual se crean parques infantiles de integración en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones". [Parques infantiles de integración] | Aprobado en Primer debate el 9 de mayo de 2018. | Cuarta (2017-2018) | 26 de julio de 2017 |

| | | | | |
|--------------------|---|---|--------------------|------------------------|
| 051/2017 Senado | "Por medio de la cual se protege el derecho a la salud del menor". | Aprobado en Primer debate el 12 de junio de 2018. | Cuarta (2017-2018) | 1 de agosto de 2017 |
| 72/2017 Senado | "Por medio de la cual se redefine el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones". [Redefine las funciones de administración de recursos financieros] | Retirado por el autor el 5 de junio del 2018. | Cuarta (2017-2018) | 8 de agosto de 2017 |
| 061/2017 Senado | "Por el cual se prohíbe el uso de asbesto en el territorio nacional y se establecen garantías de protección a la salud de los colombianos frente a sustancias nocivas". | Publicada Ponencia Segundo Debate el 30 de noviembre de 2017. | Cuarta (2017-2018) | 2 de agosto de 2017 |
| 164/2017 Senado | "Por medio de la cual se establece el marco para la política pública de seguridad alimentaria con calidad nutricional". [Seguridad alimentaria] | Retirado por el autor el 13 de junio de 2018. | Cuarta (2017-2018) | 7 de noviembre de 2017 |
| 165/2017 Senado | "Por medio de la cual se establece como obligatorio el rotulado nutricional tipo CDO monocromático para alimentos y bebidas envasadas, empacadas y enlatadas". [Obligatoriedad del rotulado nutricional tipo CDO] | Archivado por Tránsito de legislatura el 21 de junio de 2018. | Cuarta (2017-2018) | 7 de noviembre de 2017 |

Evolución de los proyectos en Senado

En cuanto a los proyectos radicados en Senado, tres de los doce fueron archivados por tránsito de legislatura y dos fueron retirados por el autor. De los restantes, tres fueron aprobados en sus respectivos debates, dos cuentan con ponencias publicadas sin mayor movimiento y solo uno fue sancionado como ley: 158/16 Senado "Convenio de Minamata sobre el mercurio, por medio de la cual se aprueba el Convenio de Minamata sobre el mercurio, hecho en Kumamoto, Japón, el 10 de octubre de 2013".

En cuanto a la evolución de los proyectos vigentes en el Senado, también se evidencia que es positiva pues el 057/17 (Ley Isaac) ya cumplió sus cuatro debates dentro de sus dos legislaturas correspondientes. Para el caso de los proyectos 028/17 (parques infantiles de integración), 051/2017 (salud del menor) y 061/17 (prohibición de asbesto) es preciso afirmar que fueron

aprobados en su primer debate dentro de la legislatura en que fueron radicados; sin embargo, para el caso de la prohibición de asbesto, la agenda se ha dilatado varias veces, lo que puede acercar sobre el futuro negativo de dicho proyecto. La ponencia para segundo debate fue publicada y el proyecto está agendado para su discusión desde inicios del segundo periodo de la cuarta legislatura, sin embargo, esta no se ha dado. Aunque todavía le resta una legislatura, situaciones como estas pueden afectar el curso final de los proyectos radicados.

| Julio-diciembre 2014 | Marzo-junio 2015 | Julio-diciembre 2015 | Marzo-junio 2016 | Julio-diciembre 2016 | Marzo-junio 2017 | Julio-diciembre 2017 | Marzo-junio 2018 |
|-------------------------------|------------------------------|-------------------------------|------------------------------|--|------------------------------|---|---|
| 1ª legislatura 1er periodo | 1ª legislatura 2º periodo | 2ª legislatura 1er periodo | 2ª legislatura 2º periodo | 3ª legislatura 1er periodo | 3ª legislatura 2º periodo | 4ª legislatura 1er periodo | 4ª legislatura 2º periodo |
| | | | | 057/16: radicado el 27 de julio de 2016. | | | Aprobado en Cuarto debate el 20 de junio de 2018. |
| | | | | 158/16: radicado el 12 de octubre de 2016. | | | Sancionado como Ley el 11 de mayo de 2018. |
| | | | | | | 028/2017: radicado el 26 de julio de 2017. | Aprobado en Primer debate el 9 de mayo de 2018. |
| | | | | | | 051/2017: radicado el 1 de agosto del 2017. | Aprobado en Primer debate el 12 de junio de 2018. |
| | | | | | | 061/2017: radicado el 2 de agosto del 2017. Publicada Ponencia Segundo debate el 30 de noviembre de 2017. | |

3. Proyectos radicados durante el segundo periodo de la cuarta legislatura

Durante el segundo periodo de la cuarta legislatura, se radicaron dos proyectos relacionados con el control del cáncer. Ambos fueron radicados en el Senado de la República, mientras que en Cámara de Representantes no fue radicado ningún proyecto relacionado.

Los proyectos radicados en Senado fueron:

| Número de proyecto de ley | Título | Autor | Fecha de radicación |
|---------------------------|---|-------------------------------|---|
| 202/18 Senado | "Por medio del cual se establece como obligatorio la clase sobre prevención del alcoholismo, tabaquismo y drogadicción en los colegios de Colombia". [Cátedra de prevención del alcoholismo, tabaquismo y drogadicción] | Senador Antonio Navarro Wolff | 3 de abril de 2018 en la Comisión Sexta |

Este proyecto fue presentado con el objeto de ordenar al Ministerio de Educación Nacional, incluir en el pensum de las instituciones educativas de primaria y bachillerato de Colombia, tanto las públicas como las privadas, cátedras sobre prevención de alcoholismo, tabaquismo y drogadicción con la finalidad de enseñar las consecuencias físicas, mentales, sociales y económicas que se derivan de estas prácticas. Dicha cátedra, sería impartida desde el grado quinto de primaria hasta quinto de bachillerato y dictada por personal capacitado en sociología, medicina, psicología y demás áreas específicas que estudien y abarquen el problema en su máxima expresión.

Dicho proyecto resulta importante al tomarse como una estrategia para disminuir el consumo de drogas, alcohol y tabaco, sobre todo si se tiene en cuenta que el Plan Decenal para el Control del Cáncer en Colombia 2012-2021 (3) incluye dentro de los factores de riesgo de cáncer al tabaco y al alcohol. Pero a pesar de su importancia, por su dinámica negativa, el 21 de junio de 2018, fue archivado por tránsito de legislatura.

Luego de que el 20 de junio de 2018 se archivara el proyecto 037/2016 de Cámara "Por la cual se crea el Sistema Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SISAN), se crea

la Agencia Nacional de Seguridad Alimentaria (ANSAN), y se establecen otras disposiciones” por Tránsito de legislatura, se radica el 11 de abril del presente año el 213 en Senado, con el mismo nombre en la Comisión Séptima.

| Número de proyecto de ley | Título | Autor | Fecha de radicación |
|---------------------------|--|--|---------------------|
| 213/18 Senado | Por el cual se crea el Sistema Nacional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, SINSAN, se crea la Agencia Nacional, de Seguridad Alimentaria ANSAN, y se establecen otras disposiciones. | Senadores: Sofía Alejandra Gaviria Correa, Nadia Blel Scaff, Mauricio Aguilar Hurtado, Luis Evelis Andrade, Milton Arlex Rodríguez Sarmiento, Paloma Valencia, Carlos Alberto Baena López, Orlando Castañeda Serrano, Javier Mauricio Delgado Martínez, Jorge Eliecer Prieto Riveros y Representantes Víctor Javier Correa Vélez, Margarita María Restrepo Arango y Óscar Ospina Quintero. | 11 de abril de 2018 |

Al igual que el proyecto radicado anteriormente, el objetivo de este gira en torno a la construcción del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SINSAN) y a la creación de la Agencia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (ANSAN). Se pretende la consolidación de un sistema de carácter público e intersectorial encargado de conducir integralmente todo lo relacionado con alimentación y nutrición a nivel nacional y territorial. La importancia de la seguridad alimentaria y nutricional radica en su contribución a erradicar la desnutrición y la construcción de una alimentación saludable para la población colombiana. Los colombianos por medio de esta ley, contarán con alimentos suficientes y nutritivos acordes a sus necesidades vitales, el ideal es que estos alimentos sean de acceso fácil y, por ende, reducir dos factores causales de riesgo: dieta y obesidad (3). Este proyecto fue aprobado en primer debate el 2 de mayo del presente año.

Cómo se observa, a comparación del periodo pasado, los proyectos relacionados con el control del cáncer fueron escasos, solo se radicaron dos de los cuales uno fue archivado. Pero a pesar de ello, es de resaltar que, aunque el número de proyectos radicados en la tercera legislatura fue mayor, la mayoría de estos fueron archivados por tránsito de legislatura. Lo anterior es claro ejemplo de que no se le está dando la importancia debida a los proyectos analizados y, por ende, no se les da el debate correspondiente.

4. Referencias

- (1)** Congreso Visible. Proyectos de Ley. 2018. 17-7-2018.
- (2)** Congreso de la República. Ley 5 de 1992. 1992. 19-7-2018.
- (3)** Ministerio de Salud y Protección Social, Instituto Nacional de Cancerología (INC). Plan Nacional Para el Control del Cáncer en Colombia 2012-2020. 2012. 17-7-2018.



Queremos conocer su opinión sobre este boletín legislativo y político publicado por el **Instituto Nacional de Cancerología**

Por favor indique sus respuestas en la siguiente encuesta:

<https://es.surveymonkey.com/r/SW9TTZJ>



Si desea recibir mensualmente este boletín directamente en su correo electrónico,
por favor póngase en contacto con:

Grupo Políticas y Movilización Social

micalderon@cancer.gov.co

PBX +571 432 0160 ext: 4502, 4503



**Instituto Nacional
de Cancerología-ESE**
Colombia

Por el control del cáncer

